



# Groupe de travail thématique *Erosion et Submersion* du PAC Var

Compte-rendu de l'atelier 1



Lundi 28 septembre 2015, Domaine du Rayol, Rayol-Canadel-sur-Mer



## Le PAC Var et ses groupes de travail thématiques

Le PAC Var est un programmes d'appui à la gestion côtière soutenu par le Plan d'Action pour la Méditerranée qui cherchent à mettre en œuvre de manière concrète le Protocole Méditerranéen de Gestion Intégrée des Zones Côtières. Un *Forum Terre et Mer du Var* va rassembler les acteurs du littoral varois. Sa première réunion aura lieu fin février 2016. Le comité de pilotage du PAC Var a ciblé trois groupes de travail thématiques : archipels d'excellence, érosion-submersion et ports-bassin de navigation pour le préparer en amont.

Ces groupes complètent des initiatives opérationnelles sur ces thèmes comme les projets Marittimo. Le but est d'impulser la réflexion et la discussion pour être force de proposition dans les processus en cours de stratégies locales et de documents stratégiques de façade, et de stimuler l'élaboration de guide-outil d'aide à la décision.

## Contexte Erosion-Submersion et projets en cours

L'érosion est un phénomène qui concerne tous les littoraux avec des incidences aiguës sur certains espaces. Le risque de submersion marine, accentué par le changement climatique et l'élévation du niveau de la mer, interroge sur le devenir des territoires. La GIZC peut permettre de mieux appréhender et gérer l'évolution du trait de côte.

La stratégie nationale pour la gestion intégrée du trait de côte promeut là où c'est possible, la recomposition spatiale. Cette méthode nécessite de prévoir et d'anticiper en agissant aujourd'hui pour s'adapter à une évolution sur le temps long. Cette approche reste difficile à mettre en place et demeure rarement appliquée.

Comment faire pour aider les décideurs et le grand public à maîtriser ces enjeux et à y répondre de la meilleure manière ? Ces enjeux sont au cœur des discussions actuelles.

Les prochaines Journées Nationales d'Etudes de l'association nationale des élus du littoral (l'ANEL), organisées fin octobre à Saint-Tropez portent ainsi sur le thème : " Les collectivités du littoral face aux changements climatiques ".

Le Conservatoire du littoral a développé plusieurs programmes avec les gestionnaires et acteurs locaux pour accompagner les populations côtières afin de comprendre, se préparer et s'adapter aux effets du changement climatique (programmes LiCCo et Adapto).

Le projet Marittimo érosion prévoit sur le Var, des actions opérationnelles sur les sites pilotes des communes de Saint-Raphaël, Grimaud et les Vieux Salins d'Hyères. Ce projet inclut aussi un volet méthodologie avec le développement d'une stratégie départementale pour amorcer une prospective des littoraux varois à l'horizon 2100 et un volet gouvernance/communication avec des formations organisées par le Conservatoire à destination des élus et des gestionnaires.

Toulon Provence Méditerranée va mettre en place les 25 et 26 novembre en interne pour les personnels de l'agglomération et des communes, un stage de formation du Plan Intercommunal de Sauvegarde (PICS) sur la question de la submersion marine.

L'Observatoire Marin de la communauté de communes du golfe de Saint-Tropez prévoit de développer un prospectus pédagogique destiné au grand public sur les risques d'érosion et de submersion

## Objectifs du groupe érosion et submersion et du 1<sup>er</sup> atelier

Le groupe de travail thématique *érosion et submersion* du PAC Var a pour buts de :

- Construire une réflexion sur la gouvernance (élus et grand public) afin de présenter lors du *Forum Terre et Mer du Var*, des recommandations pour préfigurer un guide-outil d'aide à la décision à destination des élus
- Enrichir de ces réflexion les autres projets dans lequel il est impliqué (Marittimo...)
- Permettre à des acteurs varois de prendre part plus activement aux réflexions du PAC Var et de contribuer directement à l'émergence d'un Forum terre-mer du Var
- Partager des bonnes pratiques varoises en termes de gestion du changement et de la variabilité climatique en France et en Méditerranée et vice-versa.

Le but de ce 1<sup>er</sup> des 2 ateliers pour préparer le Forum était d'initier une réflexion à partir des problématiques identifiées (ci-dessous) et de définir des axes de travail :

- Praticiens, gestionnaires, scientifiques, services de l'état, quels rôle et quels besoins vis-à-vis des élus ?
- Comment comprendre les représentations, sensibiliser et engager le grand public ?

Le programme de la réunion est en *Annexe 1*. La liste de participants est en *Annexe 2*.

### **Nouveau paradigme**

Le constat est partagé que les enjeux d'érosion et submersion commencent aujourd'hui à être pris en compte, alors que 10 ans auparavant, rien n'avait sur cette réflexion.

Cependant on note toujours une désarticulation entre le niveau de la planification : l'échelle intercommunale ou supérieure qui intègre désormais ces enjeux ; et le niveau de l'action : l'échelle communale qui le prend encore trop peu en compte. Le véritable défi est de favoriser l'intégration de ces deux niveaux.

La réponse aux enjeux d'érosion et de submersion, conséquences de grandes causes géomorphologiques et anthropomorphiques, et l'acceptation de l'évolution du trait de côte nécessite un nouveau paradigme, une nouvelle manière de faire sans certitudes ni références encore. Il s'agit de sortir de la culture « BTP » puisque le volontarisme de fixation du littoral a un coût économique et environnemental. Cette « révolution » est à l'origine d'un désarroi ressenti auprès des acteurs de la gestion et de la valorisation du littoral.

### **Rôle attendus de l'Etat, des praticiens, des usagers, des gestionnaires. Des territoires en avance sur cette collaboration entre acteurs pour ces enjeux**

Les élus attendent de l'Etat et des pouvoirs publics, un encouragement, un cadrage et un facilitateur, pas uniquement des interdictions. Les acteurs locaux reconnaissent que les Services de l'Etat dans le Var évoluent positivement en ce sens.

Les praticiens du littoral ont un rôle d'alerte à mener, mais les lacunes d'organisation et de structuration de ces acteurs ne le permettent pas aujourd'hui.

Les gestionnaires, en plus de leurs activités opérationnelles, doivent assumer un rôle pédagogique pour expliquer les phénomènes et les comportements à adopter (ex : but du nettoyage de plage sans ramasser la laisse de mer)

Pour les acteurs présents, le département de l'Hérault, et son profil littoral spécifique, apparaît plus en avance sur ces thèmes, avec un engagement et une collaboration des services de l'état et des élus plus poussée.

### **Le besoin d'une démarche collective, des exemples dont on peut s'inspirer**

Sur le littoral varois, les conséquences de ces enjeux d'érosion-submersion sont très localisées. Cependant, pour mettre en œuvre et appuyer les choix fort nécessaires à résoudre les effets circonscrits de cette problématique globale, une échelle supérieure d'acteur intervenant est nécessaire.

Il y a une disparité des territoires qui sont soumis à ces risques. Des petites communes sans services techniques et budget suffisant aussi bien que des communes importantes avec des directions appropriées. Tous ne sont pas à même de résoudre les problèmes techniques d'ingénierie, de montage de projet, de financement.

Pour gérer et s'adapter à ce risque, il y a un besoin d'une solidarité territoriale qui n'existe pas aujourd'hui dans le Var. Le littoral varois est la base d'un développement économique local, or cette base est vulnérable. La démarche collective pour la préserver est nécessaire.

Le projet Marittimo peut permettre un retour d'expérience et servir de précédent.

Des solutions construites dans d'autres domaines, peuvent être également source d'inspiration. Pour l'assainissement et les milieux aquatiques, l'ARPE, une agence publique régionale, réalise une assistance et un accompagnement auprès des collectivités territoriales.

Les participants font remonter le besoin d'un portage politique avec des capacités opérationnelles. L'exemple du GIP Aquitain est cité en exemple.

Un regroupement d'élus existant pourrait être un bon interlocuteur, le Syndicat des élus du littoral varois a été cité à ce titre.

### **Un a priori de difficulté d'application à dépasser**

La certification sur la qualité des eaux de baignade peut être un exemple à suivre pour les enjeux d'érosion-submersion. Au début de cette prise en compte du risque de pollution, les arrêtés municipaux d'interdiction de baignade apparaissaient impossibles à appliquer. A force de concertation et de sensibilisation, ce nouveau dispositif est complètement rentré dans les mœurs en 4 ans. Même si les échelles de temps sont différentes : la politique pour la baignade est à court terme avec effet immédiat alors que les enjeux d'érosion nécessitent d'agir sur le temps long en cherchant à anticiper ; des enseignements pourront être tirés de ce parallèle.

## *Comment comprendre les représentations, sensibiliser et engager le grand public ?*

### **La difficulté de la prise en compte des intérêts privés**

Les risques sont d'ordres humains, matériels, économiques, sociaux et environnementaux. Reste que les perceptions et les attentes des acteurs sont différentes. Les publics concernés ont un pouvoir de blocage à travers leur influence sur les élus qu'il faut comprendre et désamorcer.

### **Rechercher une bonne compréhension de la complexité des enjeux et de l'état expérimental des réponses**

L'enjeu est d'arriver à vulgariser des phénomènes complexes. Poursuivre un objectif de diffusion et de partage pour une bonne compréhension des enjeux et une conscience collective de la réalité et de la complexité des phénomènes naturels et l'absence de certitudes des réponses qu'on apporte. Des participants ont fait part du décalage entre l'attente du public et la dimension d'essai, d'expérimentation sans assurances de résultats.

### **Toucher un public plus large que les usagers directs**

Il s'avère important de toucher un public plus large pour ce phénomène global. Les plaisanciers sont par exemple, une cible auprès de qui s'adresser. Leur mouillage impacte les herbiers de posidonies qui joue un rôle d'atténuation de la houle et de l'érosion qui en découle.

### **Développer une culture du risque, co-construire une stratégie : l'intérêt des sciences participatives**

Il faut développer une culture du risque sur ces phénomènes d'érosion et de submersion marines au même titre que d'autres risques (incendies, inondation).

Les participants s'accordent sur la nécessité de ne pas partir avec une idée figée de stratégie. Il est essentiel de ne pas simplement concerter le grand public, mais de laisser la place pour la co-construction et de l'associer.

Les sciences participatives sont reconnues comme un outil efficace pour favoriser l'implication des usagers.

## **Enjeux stratégiques et défis techniques recensés**

### (i) Enjeux stratégiques :

- Elaboration des SCOT,
- protection de plage,
- mise en place de projet de coopération internationale (Marittimo),
- réflexion sur les interactions entre zones côtières et bassins de versants (lien à explorer entre gestion côtière et le contrats de rivière),
- mise en place des plans climat et énergie,
- sensibilisation des habitants et des élus,
- développer une vision globale et co-construire un projet commun pour répondre aux défis liés au climat,
- croiser les échelles et garder l'idée de temporalité au cœur des réflexions.

### (ii) Défis techniques :

- Actions de génie écologique côtier : mise en place d'épis ou de récifs artificiels, la gestion des sédiments, du cordon dunaire, etc.
- la réalisation d'études d'impact des actions d'aménagement, et d'études prospectives,
- la collecte de données,
- développement et dissémination d'outils de communication.

## **Préparation de l'atelier 2 en vue du Forum**

Sur la base de l'atelier 1, structurer l'atelier 2 afin d'établir des recommandations pour préfigurer un guide-outil d'aide à la décision à destination des élus en intégrant ces démarches :

- Restitution des Journées de l'ANEL du 28 au 30 octobre à St Tropez ;
- Accompagner les différentes démarches sur l'érosion (Marittimo, formation PICS de TPM sur la submersion marine, prospectus de l'Observatoire Marin...) et les valoriser
- Faire intervenir d'autres territoires pour partager leurs expériences ;



➤ Annexe 1. Programme de la réunion



**GROUPE DE TRAVAIL THEMATIQUE EROSION-SUBMERSION DU PAC VAR**  
Programme de la 1<sup>ère</sup> réunion



lundi 28 septembre 2015 après-midi  
Salle du Levant, Domaine du Rayol, Le Jardin des Méditerranées  
Avenue des Belges - 83820 Rayol-Canadel-sur-Mer



**14h00-14h30 Contextualisation et Objectifs**

- Présentation du PAC Var, du Forum Terre et Mer du Var et des groupes de travail thématiques
- Présentation de la stratégie nationale pour le trait de côte
- Présentation des phénomènes d'érosion et de submersion dans le Var
- Présentation du projet Marittimo Erosion
- Mise en perspective et objectifs de ce groupe de travail : 2 réunions en amont du Forum

**14h30-15h00 Tour de table**

- Présentation de chacun : identité, poste, structure et de ses actions en cours liées à cette thématique (2 min/personne)

**15h00-15h50 1<sup>er</sup> Travail de réflexion**

- Présentation de la problématique (i) *Praticiens, gestionnaires, scientifiques, services de l'état, quels rôles et quels besoins vis-à-vis des élus ?*
- Travail en sous-groupes
- Restitutions

**15h50-16h05 Pause**

**16h05-16h55 2<sup>ème</sup> Travail de réflexion**

- Présentation de la problématique (ii) *Comment comprendre les représentations du grand public, le sensibiliser et l'engager ?*
- Travail en sous-groupes
- Restitutions

**16h55-17h15 Synthèse globale**

**17h15-17h30 Projection vers la réunion 2**

- Réflexion sur des intervenants extérieurs
- Proposition d'agenda

**Annexe 2. Liste des participants**

Nom - Prénom	Organisation	Courriel	Signature
COEUIL LARD Floir	Département du Var	fcoeuillard@var.fr	
VACQUIER Cécile	Audat	vacquier@audat.org	
PROZ-DINCOFF D.	Agence d'urbanisme de la Côte d'Azur et du Var	droz.dincoff@audat.org	
Giuli Mathieu	Ville de St Raphaël	m.giuli@ville-straphael.fr	
VITTEAU Fabrice	Service Environnement	f.vitteau@ville-sainthaphael.fr	
BONNASE Rémy	Service Environnement Bains	environnement@ville-sainthaphael.fr	
FERRERO Fabrice	Service Environnement CAVEH	f.ferrero@caveh.fr	
SICARD Amélie	Service Environnement CAVEH	am.sicard@caveh.fr	
Blanchet Hugo	Pôle Mer Méditerranée	hblanchet@pmediterranee.com	
GHIBAUDO Olivier	Agence Régionale du Rayol Canadel	olivier@ghibaudo.eu	
SANDER Charles	Commissariat Régional	csander@commissariat-regional.fr	
RENNES Jean	Domaine du Rayol	di.ackroyd@domaine-du-rayol.fr	
Pollet Sylvain	PAPI/RAC	sylvain.pollet@papi-rac.org	
HUMEAU Pat	PAC Var	pat.humeau@pac-var.com	